

# СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ И ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Обзор за 2023 год. Беларусь.



## СОДЕРЖАНИЕ

|  |    |
|--|----|
| Кратко об основном .....   | 4  |
| 1. Статистика. Регистрация некоммерческих организаций .....  | 14 |
| 2. Новое законодательство в отношении организаций гражданского общества .....  | 19 |
| 3. Финансовая деятельность ОГО: изменения 2023 года .....  | 27 |
| 4. Использование законодательства о противодействии экстремизму и борьбе с терроризмом для подавления гражданской активности .....             | 34 |
| 5. Ликвидация НКО .....  | 39 |
| 6. Административное и уголовное преследование представителей организаций гражданского общества, иное давление на ОГО и их представителей ..... | 49 |
| 7. Огосударствление некоммерческого сектора, дискредитация неугодных организаций .....   | 52 |

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

**ОГО** – ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**НКО** – НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

**БСЖ** – БЕЛОРУССКИЙ СОЮЗ ЖЕНЩИН

**БРСМ** – БЕЛОРУССКИЙ РЕСПУБЛИКАНСКИЙ СОЮЗ МОЛОДЕЖИ

**ФПБ** – ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗОВ БЕЛАРУСИ

**ЕГР** – ЕДИННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕГИСТР ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ  
И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**Минюст** – МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ

**Мингорисполком** – МИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ  
КОМИТЕТ

## КРАТКО ОБ ОСНОВНОМ

Ситуация в сфере свободы ассоциаций соответствует общей ситуации с беспрецедентными **нарушениями прав человека в Беларуси.**

Ограничения свободы ассоциаций в Беларуси, в том числе в новом законодательстве 2023 года и практике его применения, не соответствуют допустимым и соразмерным ограничениям, установленным международными стандартами и Конституцией Республики Беларусь.

СВОБОДА АССОЦИАЦИЙ В СТРАНЕ ПРАКТИЧЕСКИ  
НИВЕЛИРОВАНА, ВЛАСТЬ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ **БЕЗНАКАЗАННОЕ  
ВМЕШАТЕЛЬСТВО** В РЕАЛИЗАЦИЮ ДАННОГО ПРАВА.

В отношении организаций гражданского общества и их представителей в Беларуси продолжают применяться различные **формы репрессий**:

- обыски,
- проверки,
- приостановление деятельности,
- письменные предупреждения,
- блокировка вэб-ресурсов,
- привлечение к административной и уголовной ответственности представителей организаций гражданского общества,
- вызовы на беседы,
- давление на родственников и близких.

РАСПРОСТРАНЕННОЙ ПРАКТИКОЙ СТАЛО **ПОНУЖДЕНИЕ К ИСКЛЮЧЕНИЮ** ИЗ ЧЛЕНОВ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ОПРЕДЕЛЕННЫХ ЛЮДЕЙ.

## 3

Не останавливается практика принудительной ликвидации и принуждения к принятию решения о самоликвидации некоммерческих организаций. По сравнению с 2021-2022 г.г. количество организаций, в отношении которых принято решение о ликвидации, немного снизились:

- в 2023 году зафиксировано, как минимум, **336** исков/решений о принудительной и самостоятельной ликвидации,
- в 2022 - **681** исков/решений.

Однако, это прежде всего **связанно с огромными темпами ликвидации в предыдущие 2 года.**

Всего потери в общественном секторе Беларуси, начиная с пост выборного периода 2020 г., на конец 2023 г. составляют **не менее 1509** институционализированных форм НКО (общественных объединений, включая политические партии и профессиональные союзы, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций и религиозных организаций).

## 4

После непрекращающейся атаки на независимые общественные объединения и профсоюзы власти взялись за политические партии и религиозные организации.

В РЕЗУЛЬТАТЕ ПЕРЕРЕГИСТРАЦИИ 2023 Г. В СТРАНЕ ОСТАЛИСЬ **4 ПРОВЛАСТНЫЕ ПАРТИИ**, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАННУЮ В ЭТОМ ЖЕ ГОДУ НОВУЮ ПАРТИЮ «СТОРОННИКОВ ЛУКАШЕНКО» «БЕЛАЯ РУСЬ».

Утвержденная новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях (вступит в силу 6 июля 2024 г.) предусматривает **перерегистрацию всех религиозных организаций**.

Существенное давление, включая привлечение к уголовной ответственности, оказывалось на священнослужителей, была ликвидирована религиозная община христиан полного евангелия "Церковь Новая жизнь", **ее онлайн ресурсы признаны «экстремистскими»**.

## 5

Продолжилась практика использования законодательства о противодействии экстремизму и контртерроризме для **подавления гражданской активности**. Существенно увеличилось количество уголовных дел, связанных с организацией и участием в экстремистских формированиях. При этом расширилась практика признания гражданских инициатив экстремистскими формированиями, в том числе ранее ликвидированных некоммерческих организаций.

**Подавляется гражданская солидарность:** людей наказывают за перечисленные пожертвования фондам солидарности и иным инициативам. При этом наказание в основном носит выборочный характер: от вызовов на беседы и принуждения к уплате на специально созданные счета больших денежных сумм до уголовной ответственности.

КОЛИЧЕСТВО **УГОЛОВНЫХ ДЕЛ** ЗА «ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭКСТРЕМИЗМА» ТАКЖЕ НЕУКЛОННО РАСТЕТ.



## 6

**Принято большое количество законодательных актов**, напрямую регулирующих деятельность НКО: Закон Республики Беларусь «Об основах гражданского общества», изменения в законы об общественных объединениях и политических партиях, новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях».

Изменения устанавливают **иерархию** некоммерческих организаций по критерию их взаимодействия с государством, **новые требования** для республиканских и международных общественных объединений и необходимость приведения уставов в соответствие с ними, **перерегистрацию** политических партий и религиозных организаций. Установлены **новые правила отчетности** для политических партий, увеличивающие объем отчетности, необходимой к представлению в регулирующие органы. Вместе в тем, анонсированные в плане законопроектной деятельности на 2023 год **изменения в указ** президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи», так и **не были ни опубликованы, ни приняты.**

Принято законодательство, позволяющее получать гражданским инициативам, в том числе незарегистрированным, **финансирование из местных бюджетов на основе конкурса** (фактически партисипаторное бюджетирование).

ПРИНЯТИЕ ПОДОБНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, БЕЗУСЛОВНО, ЯВЛЯЕТСЯ **ПРОГРЕССИВНЫМ** ШАГОМ.

Вместе с тем, в условиях

- массовых репрессий,
- отсутствия свободного доступа к информации,
- ликвидации НКО и преследования за активизм,
- наличия уголовной ответственности за организацию и участие в незарегистрированных организациях,
- огосударствления некоммерческого сектора,

такое законодательство становится основой для **злоупотреблений, дискриминации одних инициатив по сравнению с другими.**

Репрессии затрагивают представителей ОГО **не только в Беларуси, но и вынужденно покинувших страну.** В отношении таких представителей ОГО используются нормы уголовного законодательства о специальном (заочном) производстве, производятся обыски, на имущество налагается арест (например, «дело Координационного совета»).

В сентябре 2023 года специальным указом № 278 была отменена возможность обмена паспорта гражданина Республики Беларусь за пределами Республики Беларусь, что в свою очередь породило для активистов **большое количество проблем с легализацией.**

## 9

ОГО и их представители, оказавшиеся в новых юрисдикциях, стали сталкиваться с новыми вызовами, в том числе относительно легализации, налогообложения, необходимости владения вопросами правового регулирования создания и деятельности НКО в странах нахождения.

Наиболее существенными для ОГО, вынужденно покинувших Беларусь, стали проблемы **открытия и функционирования банковских счетов**, а также возникающие непосредственно в связи с нахождением за рубежом их членов и участниц:

- сложности с **получением виз**,
- **отказы** в выдаче и **затягивание сроков** рассмотрения документов, поданных для легализации.

В связи с принятием указа № 278 некоторые представители ОГО, находящиеся прежде всего в Грузии, столкнулись с проблемой **повторной релокации**.

## 10

Внутри страны **продолжается практика огосударствления ОГО**: оказывая давление на одни организации, власти поддерживают деятельность других. Представители провластных организаций, вроде БСЖ, БРСМ и Белой Руси, включаются в общественные советы, награждаются грамотами.

Провластные объединения, осуществляют различные проекты на местах, анонсируют региональные проекты, которые фактически поддерживаются властью и к которым граждане из-за отсутствия альтернативы могут присоединяться не только по принуждению, но и добровольно.

Сохранилась **практика дискредитации ОГО** в провластных СМИ и ТГ-каналах, в частности, в газете администрации президента «СБ-Беларусь сегодня».

## 1. СТАТИСТИКА. РЕГИСТРАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

По состоянию на 1 июля 2023 года согласно официальной статистике в Беларуси было **зарегистрировано 2408 общественных объединения и 20 профсоюзов**. Последняя официальная статистика в отношении зарегистрированных НКО **опубликована** по состоянию на 1 января 2024 г.

В БЕЛАРУСИ ЗАРЕГИСТРИРОВАНО:

- **4** политические партии и **1015** партийных организаций,
- **19** профессиональных союзов (15 республиканских профсоюзов, 1 территориальный и 3 профсоюза в организациях) и **28367** оргструктур профессиональных союзов,
- **1973** общественных объединения (177 международных, 572 республиканских и 1224 местных) и **46706** оргструктур общественных объединений,
- **44** союза (ассоциации) общественных объединений, а также **7** республиканских государственно-общественных объединений.

Важно отметить, что официальная статистика не отражает полную картину относительно количества зарегистрированных общественных объединений в стране, так как **учитывает объединения, которые находятся в процессе ликвидации и не исключены** из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (что необходимо для того, чтобы юридическое лицо считалось ликвидированным).

ИНФОРМАЦИЯ О **КОЛИЧЕСТВЕ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ** УЧРЕЖДЕНИЙ И АССОЦИАЦИЙ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПУБЛИЧНО ДОСТУПНОЙ.

В настоящее время лишь немногие из инициатив, в том числе ликвидированных НКО, **пытаются вновь зарегистрироваться** как некоммерческие организации.

Специалисты Lawtrend на основе информации из открытых источников проанализировали количественный состав зарегистрированных в Беларуси некоммерческих организаций, исключая организации, которые находятся в процессе ликвидации.

Согласно полученным данным по состоянию на 31 декабря 2023 года в Беларуси **зарегистрировано около 2330 некоммерческих организаций** трех организационно-правовых форм: общественные объединения (**1761** организация), фонды (**118**) и негосударственные учреждения (**451**). Количество этих организаций может варьироваться в пределах нескольких десятков в связи с непрекращающимся процессом ликвидации и отсутствием официальной обобщенной информации о регистрации НКО различных форм. По направлениям деятельности наибольшее количество зарегистрированных организаций представляют спортивные, танцевальные организации – **675** и благотворительные, социальные, охраны здоровья – **374**, без учета организаций, объединяющих или работающих с некоторыми определенными целевыми группами, например, людьми с инвалидностью (**62** организации).



Всего с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года зарегистрированы и не находятся в процессе ликвидации **156** некоммерческих организаций.

Из них **90 в форме учреждений** (основные направления деятельности: спортивные, социально-благотворительные, учреждения образования, экологические, зоозащитные); **6 – фондов** (благотворительные и «Фонд Первого»), **60 – общественных объединений** (спортивные, защита потребителей, поисково-спасательные и патриотические, зоозащитные, люди с инвалидностью, объединения отцов)<sup>1</sup>.

В отношении **более 10 негосударственных учреждений**, зарегистрированных с 2021 по 2023 год в настоящее время принято решение о **принудительной или самостоятельной ликвидации**, некоторые из них просуществовали всего несколько месяцев. Так, 30.04.2021 зарегистрировано Частное социальное учреждение "Бери и делай", 29.07.2021 Мозырским райисполком принято решение о его ликвидации, 07.03.2023 зарегистрировано Информационно-консультационное учреждение устойчивого регионального развития "Мастерская инициатив», 26.06.2023 принято решение о его самоликвидации, 20.10.2023 учреждение исключено из ЕГР.

<sup>1</sup> Более подробный анализ с комментариями смотрите на сайте [Lawtrend https://www.lawtrend.org/publications/analiz-nko-zaregistrirovannyh-v-belarusi-na-konets-2023-goda](https://www.lawtrend.org/publications/analiz-nko-zaregistrirovannyh-v-belarusi-na-konets-2023-goda)

В НЕКОТОРЫХ СЛУЧАЯХ РЕГИСТРАЦИЯ НОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ  
НАПРЯМУЮ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ С ВЕДОМА ИЛИ УКАЗАНИЯ ВЛАСТЕЙ.

С 2021 года фиксируются случаи регистрации откровенных ГОНГО. Так, 25 октября 2022 зарегистрирован Фонд Первого Президента Республики Беларусь «Фонд Первого», который был позиционирован как зонтичная структура для благотворительных организаций, но не проявил никакой публичной деятельности в 2023 году.

22 июля 2022 года Мингорисполкомом одномоментно зарегистрировал не менее 14 государственных учреждений, наименования которых схожи с некоммерческими организациями, например, Государственное исследовательское учреждение "АэроПлюс", Государственное информационно-консультационное учреждение "МарВикГрупп", Государственное культурно-просветительское учреждение "Пульс Жизни".

ТЕНДЕНЦИЯ РЕГИСТРАЦИИ ПРОГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СТРУКТУР ПРОДОЛЖИЛАСЬ И В 2023 ГОДУ.

## 2. НОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

В 2023 году было принято большое количество законодательных актов, напрямую регулирующих деятельность некоммерческих организаций:

- Закон Республики Беларусь «Об основах гражданского общества»,
- изменения в законы об общественных объединениях и политических партиях,
- новая редакция закона «О свободе совести и религиозных организациях».

[Закон от 14.02.2023 № 250-З «Об основах гражданского общества»](#) (вступил в силу 19 мая 2023 г.) [фактически установил](#) иерархию некоммерческих организаций в зависимости от их взаимодействия с государством:

- 1** субъекты гражданского общества (республиканские общественные объединения и профсоюзы, к которым отнесено 5 субъектов: РОО «Белая Русь», Белорусское общественное объединение ветеранов, БРСМ, БСЖ, ФПБ) с особыми отношениями с государством;<sup>2</sup>
- 2** основанные на членстве формы НКО, отнесенные к субъектам гражданского общества, чья деятельность соответствует установленному законом перечню задач взаимодействия государственных органов и гражданского общества;
- 3** другие НКО, не отнесенные к субъектам гражданского общества.

<sup>2</sup> Именно эти организации, а также объединение "Беларусский фонд мира" являются основными субъектами, чьи представители включаются властями в состав избирательных комиссий, что проявилось при подготовке к выборам 25 февраля 2024 года.

14 февраля принят [Закон Республики Беларусь № 251-З «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений»](#). Для общественных объединений [закон в целом не меняет](#) ни порядок регистрации, ни порядок деятельности: вводит некоторые технические позитивные нормы (например, частичную возможность подачи документов на регистрацию онлайн) и нормы, направленные на дальнейшее ограничение свободы ассоциации.

Например, устанавливаются новые требования для национальных – необходимость организационных структур во всех областях Беларуси с г. Минске с обязательным наличием юридического адреса в нежилом помещении, и международных – обязательное наличие организационных структур в Беларуси и за рубежом, объединений. Существенно [изменены](#) условия создания и деятельности политических партий. Так, закон увеличивает минимальное количество учредителей (членов), необходимых для создания и деятельности партий, с 1000 до 5000 (при этом от каждой из областей и г. Минска необходимо не менее 100 учредителей (членов)).

Закон предусмотрел обязательную перерегистрацию политических партий.

[Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2023 г. № 334-З](#) внесены изменения в законы по вопросам деятельности религиозных организаций.

В частности, Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2054-XII «О свободе совести и религиозных организациях» излагается в новой редакции (вступает в силу через полгода после официального опубликования, с 6 июля 2024 года).

Документом [расширяется](#) перечень оснований для **ликвидации** религиозных организаций (в том числе, за совершение действий против суверенитета Республики Беларусь, основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия; направленных на дискредитацию Республики Беларусь, экстремистской деятельности), ужесточаются требования к их регистрации и порядку функционирования.

Так, для того, **чтобы создать республиканское религиозное объединение**, в его составе должны быть либо местные религиозные объединения, представляющие все области и город Минск, либо религиозные общины из всех областей Беларуси и города Минска.

КОЛИЧЕСТВО ПОСЛЕДНИХ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ СОЗДАНИЯ  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ, **УВЕЛИЧЕНО С 10 ДО 15.**

Также определяется, что хотя бы одна из общин должна осуществлять свою деятельность в течение **не менее 30 лет** (в действующем законе 20 лет). Закон вводит ограничения для руководителей и учредителей религиозных организаций: ими не могут быть лица, включенные в перечни причастных к экстремистской и к террористической деятельности, руководители должны быть гражданами Беларуси и постоянно проживать на территории страны.

Закон № 334-З устанавливает для всех религиозных организаций, зарегистрированных до 6 июля 2024 года, обязанность в течение года после этой даты привести уставы в соответствие с новыми требованиями закона и **пройти процедуру перерегистрации либо принять решение о ликвидации.**

Установлены новые правила отчетности для политических партий, увеличивающие объем отчетности, необходимой к представлению в регулирующие органы ([Постановление Минюста Республики Беларусь от 21 марта 2023 г. № 19 «Об изменении постановления Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 октября 2020 г. № 153-1»](#)).

Законом Республики Беларусь от 13 декабря 2023 г. № 318-З [«Об изменении законов по вопросам социального обслуживания и социальных выплат»](#) вводится лицензирование для негосударственных юридических лиц и ИП, которые оказывают социальные услуги с проживанием пожилым и инвалидам (норма вступает в силу с 1 июля 2024 г.). Лицензия будет выдаваться местными органами власти по месту нахождения объекта социального обслуживания. Срок получения лицензии предусмотрен до 1 октября 2024 г. После указанной даты деятельность по оказанию социальных услуг с обеспечением проживания пожилых людей и людей с инвалидностью без лицензии запрещается.



Несмотря на большее количество ограничительных норм, введенных в 2023 году, они (помимо установления обязательной перерегистрации в отношении политических партий и профессиональных союзов, изменения требований к республиканским общественным объединениям) принимаются скорее по инерции.

Большее практическое значение приобретает все большее ужесточение законодательства в отношении граждан, в том числе нормативных актов, которые усложняют их контакты с частью гражданского общества, размещенного за рубежом, либо напрямую направлены против белорусов, вынужденно покинувших страну.

Так, 4 сентября 2023 года принят [Указ №278](#) «О порядке выдачи документов и совершения действий» - очередной нормативный акт **в серии иных репрессивных актов** (таких как закон о возможности лишения гражданства Беларуси по рождению, нормы о специальном (заочном) уголовном производстве и т.п.), направленных против граждан Республики Беларусь, вынужденных покинуть свою страну, в том числе против активистов и представителей организаций гражданского общества.

Указ [ограничивает](#) возможность получения гражданами Беларуси целого ряда важных документов за пределами Беларуси, отчуждения недвижимости и транспортных средств, отменяет возможность обмена и продления срока действия паспортов граждан Республики Беларусь в консульских учреждениях Беларуси за рубежом.

ДАННЫЙ УКАЗ ПОРОДИЛ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ **СЛОЖНОСТИ**  
**С ЛЕГАЛИЗАЦИЕЙ АКТИВИСТОВ** ЗА ПРЕДЕЛАМИ БЕЛАРУСИ.

Наиболее уязвимыми оказались граждане Беларуси, находящиеся на территории Грузии и других стран, **где не решен вопрос с выдачей паспорта иностранца** в случае окончания срока действия, утери или повреждения белорусского паспорта, а также **отсутствуют либо редки случаи положительного решения о международной защите.**

### 3. ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОГО: СИТУАЦИЯ И ИЗМЕНЕНИЯ 2023 ГОДА.

[Законом Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 281-З](#) (вступил в силу 21 октября 2023 г.) [внесены изменения](#) в закон от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», позволяющие получать гражданским инициативам, в том числе незарегистрированным, **финансирование из местного бюджета на основе конкурса** (фактически партисипаторное бюджетирование).

Данная норма внесена в закон на основании **Программы социально-экономического развития Беларуси на 2021–2025 годы**, утв. указом президента от 29.07.2021 № 292, согласно которой каждый местный бюджет будет формироваться с учетом инициатив гражданского общества.

Инициативное (партиципаторное) бюджетирование, как механизм привлечения граждан к участию в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств, а также последующего общественного контроля за расходованием средств, широко распространено в мире.

Принятие подобного законодательства, безусловно, является **прогрессивным шагом**. Вместе с тем, в условиях массовых репрессий, отсутствия свободного доступа к информации, ликвидации НКО и преследования за активизм, наличии уголовной ответственности за организацию и участие в незарегистрированных организациях, огосударствления некоммерческого сектора, такое законодательство становится **основой для злоупотреблений**, дискриминации одних инициатив по сравнению с другими.

На практике конкурсы по финансированию гражданских инициатив проводятся в Беларуси уже на протяжении нескольких лет - еще с 2020-2021 годов, до принятия закона. Например, в [Гродненской, Гомельской областях](#).

В отсутствие принятых законодательных норм разрабатывались [положения](#) о проведении конкурса.

С закреплением норм о финансировании на законодательном уровне увеличивается и объем средств, распределяемых в рамках данного механизма. Однако, общее число подаваемых заявок на получение государственного финансирования в рамках этого механизма уменьшилось на порядок по сравнению с прошлыми годами.

Отмечается, что государственным органам и учреждениям образования приходится самостоятельно **призывать местные инициативы проявлять интерес** к этому механизму и подавать заявки на получение поддержки гражданских инициатив.

В целом, государственное финансирование некоммерческих организаций в Беларуси не развито. 27 декабря 2023 г. принят Закон Республики Беларусь № 328-З [«О республиканском бюджете на 2024 год»](#).

[Согласно закону](#), общественным объединениям могут выделяться средства из республиканского бюджета по решению президента Республики Беларусь (данная норма уже несколько лет перекачивает из закона в закон о республиканском бюджете на год).

ЗАКОН УСТАНОВЛИВАЕТ ВЫДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ **СЛЕДУЮЩИМ ГОНГО**:

- Общественному объединению «Союз писателей Беларуси» (объем финансирования - 613 792,0);
- Общественному объединению «Белорусский республиканский союз молодежи» (объем финансирования - 12 818 487,0).

Выделение средств провластным организациям из бюджета предусматривают и решения о местных (областных, районных, городских) бюджетах.

Зафиксированы немногочисленные случаи регистрации иностранной безвозмездной помощи, полученной в адрес некоммерческих организаций. Вместе с тем, очевидна направленность на привлечение иностранной безвозмездной помощи в страну государственными структурами.

Так, 17 мая в Гродненской области состоялся семинар-совещание «О работе государственных учреждений по привлечению иностранной безвозмездной помощи» (подобные мероприятия проводились департаментом неоднократно, как во второй половине 2022 г., так и в 2023 г.). Государственные органы, учреждения, в частности учреждения образования, **в целях привлечения иностранной безвозмездной помощи в 2023 году руководствовались:**

- Комплексом мер по привлечению иностранной безвозмездной помощи в Республику Беларусь на 2021-2023 годы,
- региональными планами по реализации данных мер,
- Концепцией гуманитарного сотрудничества на период до 2025 года.

В ряде учреждений были созданы [творческие группы](#) по реализации Комплекса мер, разработаны [планы развития](#) деятельности по привлечению иностранной безвозмездной помощи и т.д.

В целом, Департамент по гуманитарной деятельности управления делами президента проводит активную работу по распространению информации о привлечении иностранной безвозмездной помощи. При этом **нет доступной информации об объемах** привлекаемой в Беларусь в 2023 года иностранной безвозмездной помощи, зарегистрированных проектах, перечне доноров, поддерживаемых проектов, регистрируемые в департаменте.

ИНОСТРАННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОЛУЧАТЕЛЕМ КОТОРОГО ВЫСТУПАЮТ БЕЛАРУССКИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И ОРГАНИЗАЦИИ, НА ПРОТЯЖЕНИИ МНОГИХ ЛЕТ В БЕЛАРУСИ **НЕ ЯВЛЯЕТСЯ ПРОЗРАЧНЫМ ПРОЦЕССОМ.**

Анонсированные в [плане законопроектной деятельности на 2023 год](#) **изменения** в указ президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 «О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи», так и **не были ни опубликованы, ни приняты.**



Ярким примером существенного **ограничения доступа к финансированию** является дело правозащитного центра «Весна», когда правозащитники Алесь Беляцкий, Валентин Стефанович, Владимир Лабкович, Дмитрий Соловьев были приговорены к **длительным срокам тюремного заключения**, в том числе, по ч. 4 ст. 228 Уголовного кодекса (контрабанда - незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере наличных денежных средств организованной группой).

ТАК БЫЛО КВАЛИФИЦИРОВАНО ПОСТУПЛЕНИЕ ИЗ ИНОСТРАННОГО ГОСУДАРСТВА **ЛЕГАЛЬНЫХ ОБЪЕМОВ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ** ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЯ.

Правозащитникам назначены большие штрафы, а также вынесено постановление о взыскании суммы в размере 752 438 р. 62 к. (почти 300 000 долларов), которую они якобы «добыли преступным путем» через «контрабанду организованной преступной группой».

#### 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ ДЛЯ ПОДАВЛЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ

В качестве инструмента давления на организации гражданского общества и общественных активистов продолжает активно применяться **законодательство о противодействии экстремизму и борьбе с терроризмом**. При этом использование такого законодательства преподносится как следование международным правилам и стандартам в данной области, в частности в связи с законными ограничениями для предотвращения угрозы национальной безопасности.

Продолжается практика признания информационных продуктов объединений, в том числе инициатив, размещенных за рубежом, «экстремистскими материалами», расширения перечней граждан, организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремистской деятельности. Существенно **выросло количество уголовных дел**, связанных с организацией и участием в экстремистских формированиях.

По сравнению с предыдущим периодом количество структур, внесенных в [Перечень](#) организаций, формирований, индивидуальных предпринимателей, причастных к экстремисткой деятельности, немного уменьшилось: если в 2022 году в него было внесено **80** структур, то в 2023 году **62**.

Однако, в 2023 году выросло количество объединений и инициатив, не относящихся к СМИ, социальным сетям, в том числе являющихся ранее ликвидированными организациями, признаваемых экстремистскими формированиями. Так, в 2022 году в числе отнесенных к экстремистским формированиям лишь профсоюз РЭП и экологическое объединение «Экодом» являлись ОГО, находящимися в процессе ликвидации. В 2023 году к экстремистским формированиям отнесены уже **как минимум 4 ранее ликвидированные организации**: Белорусская ассоциация журналистов (лишена регистрации в 2021 году), Правозащитный центр «Вясна» (лишен регистрации в 2003 году), Объединение белорусских студентов (лишено регистрации в 2001 году), СИМПА (лишен ликвидации в 2021).

Всего в 2023 году в перечень экстремистских внесено **не менее 25 общественных групп, не являющихся СМИ, Телеграм чатами, социальными сетями.**

Публикация материалов структуры, признанной экстремистским формированием, участие в опросах, обучающих программах, финансирование, иное содействие ее деятельности, а также вступление в ряды ее участников может трактоваться как уголовное преступление по статьям 361<sup>1</sup>, 361<sup>2</sup>, 361<sup>4</sup> или 361<sup>5</sup> Уголовного кодекса.

Включение организации в «экстремистский перечень» и, соответственно, опубликование такого решения происходит не сразу, а через промежуток времени, порой длительный. Для принятия решения о признании группы граждан «экстремистским формированием» не требуется рассмотрения дела судом, достаточно лишь решения Министерства внутренних дел или Комитета государственной безопасности, которое может быть принято в том числе в связи с «содействием экстремистской деятельности».

**У граждан отсутствует доступ к информации о конкретных причинах признания их действий экстремистскими.** К группе лиц – участников экстремистских формирований на практике зачастую относят людей, не имеющих отношение к инициативе. Такой упрощенный механизм объявления групп граждан «экстремистскими формированиями» **ставит под угрозу любые проявления самоорганизации и солидаризации граждан**, в том числе в ответ на системные и грубые нарушения прав человека.

В 2023 году распространение получила практика массовых **вызовов «на беседы»** в Комитет государственной безопасности в связи с перечисленными пожертвованиями в адрес фондов солидарности и иных структур.

Жертвователям предлагается **формально признать вину в уголовном преступлении и выплатить неформальную, не предусмотренную законом, компенсацию** в десятикратном или большем (порой пятидесятикратном и более) размере, на специальные счета, как правило, в адрес объектов государственной социальной инфраструктуры (больницы, детские дома).

По информации председателя Следственного комитета сумма уплаченных «благотворительных пожертвований» (в связи с финансированием экстремистской деятельности) по итогам прошлого года уже превысила **37 млн рублей**.

ТАКЖЕ СУЩЕСТВЕННО УВЕЛИЧИЛОСЬ КОЛИЧЕСТВО **УГОЛОВНЫХ ДЕЛ** В СВЯЗИ С ПРОИЗВЕДЕННЫМИ ПОЖЕРТВОВАНИЯМИ.

В КАЧЕСТВЕ ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ИСПОЛЬЗУЮТСЯ **ДАННЫЕ БЕЛАРУССКИХ БАНКОВ** О ПЕРЕЧИСЛЕНИЯХ, РЕЗУЛЬТАТЫ **ОСМОТРА ГАДЖЕТОВ**.

Любые **пожертвования через Фейсбук** в период лето-осень 2020 года трактуются как адресованные экстремистским формированиям, поскольку именно в это время правозащитные инициативы и группы взаимной помощи пострадавшим от репрессий собирали большие суммы переводов через данную социальную сеть.

**Ярким примером наказания граждан** за якобы финансирование экстремисткой деятельности является [уголовное дело](#) в отношении участников прямой трансляции "Онлайн-марафон солидарности с политзаключенными "Нам не все равно".

## 5. ЛИКВИДАЦИЯ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 февраля 2023 года "Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений" была проведена перерегистрация всех политических партий.

Для прохождения перерегистрации партии должны были соответствовать новым требованиям установленным законом.

В частности, если до принятия нового закона в каждой партии должно было состоять не менее тысячи членов, то после – **не менее пяти тысяч**, постоянно проживающих в Беларуси.

Существенно **изменились требования к наличию организационных структур**: если в ранее действующем законодательстве для партий требовалось наличие организационных структур в большинстве областей Республики и городе Минске, изменения в закон предусмотрели их **наличие во всех областях** Республики Беларусь и городе Минске, а также наличие районных и (или) городских организационных структур **не менее чем в одной трети** районов и городов областного подчинения каждой из областей Республики Беларусь и районных организационных структур не менее чем в одной трети районов города Минска.

В числе документов, которые партия должна была предоставить для перерегистрации, предусматривался список с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, гражданства, места жительства и работы (учебы), номера контактного телефона каждого из членов политической партии.

ОЧЕВИДНО, ЧТО ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОДОБНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ЧЛЕНАХ ОППОЗИЦИОННЫХ ПАРТИЙ МОГЛО ВЫЗВАТЬ ИХ **ДАЛЬНЕЙШЕЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ.**



В результате проведенной перерегистрации из 15 зарегистрированных на начало года политических партий перерегистрацию прошли три провластные партии:

- Либерально-демократическая партия,
- Коммунистическая партия Беларуси,
- Республиканская партия труда и справедливости<sup>3</sup>.

Дополнительно в зарегистрированном статусе находится созданная после принятия изменений в закон партия «сторонников Лукашенко» Белая Русь.

Начав с 2021 года кампанию по массовой ликвидации общественных объединений, фондов и негосударственных учреждений, власти в 2022 году **ликвидировали независимые профсоюзы**, в 2023 г. - **оппозиционные и иные неугодные политические партии**, на 2024 г. запланирована **перерегистрация всех религиозных организаций**.

Не дожидаясь процесса перерегистрации, была ликвидирована Религиозная община христиан полного Евангелия «Церковь Новая Жизнь», до этого ее ресурсы были признаны экстремистскими.

<sup>3</sup> 11 политических партий было принудительно ликвидировано, Белорусская аграрная партия приняла решение о самостоятельной ликвидации.

**Новые кейсы ликвидации** общественных объединений можно ожидать в 2024 году в связи с неприведением этими юридическими лицами до 4 марта 2024 г. своих Уставов в соответствие с новыми требованиями закона «Об общественных объединениях». В связи с изменением в первую очередь положений об организационной структуре республиканских и международных общественных объединений необходимость изменения Уставов затронула прежде всего объединения таких статусов.

АНАЛИЗ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ (НАПРИМЕР, ЕГР) ПОКАЗЫВАЕТ, ЧТО НА КОНЕЦ 2023 ГОДА ЛИШЬ **НЕБОЛЬШОЕ ЧИСЛО РЕСПУБЛИКАНСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ВЫПОЛНИЛИ ДАННОЕ ТРЕБОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ВНЕСЛИ ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВЫ.**

В целом к концу 2023 года число принудительно ликвидированных ОГО достигло показателя в **960 организаций**.

В течение 2021-2023 годов были принудительно ликвидированы решениями судов и регистрирующих органов либо поданы иски о ликвидации в отношении

- не менее **8** союзов юридических лиц (включая Беларусский конгресс демократических профсоюзов),
- **680** общественных объединений,
- **11** политических партий, 4 профсоюзов,
- **1** религиозной организации,
- **191** негосударственного учреждения,
- **65** фондов.

В 2023 году в процессе принудительной ликвидации оказались общественные объединения, фонды и негосударственные учреждения самого разного направления деятельности: социальные, благотворительные, женские, экологические, спортивные, профессиональные, культурно-просветительские, объединяющие национальные меньшинства и т.д.

Кроме того, на конец 2023 года известно не менее чем о **549 организациях**, принявших решение о самоликвидации, в том числе

- не менее **17** союзах юридических лиц,
- **377** общественных объединений,
- **122** негосударственных учреждениях,
- **32** фондах,
- а также **1** политической партии.

Решение о самоликвидации принимается прежде всего из-за давления на членов, сотрудников НКО, неблагоприятной правовой среды, общей общественно-политической ситуации в стране, а также зачастую под давлением властей на НКО о принятии соответствующего решения.

Порой иски о ликвидации подаются в отношении организаций, которые приняли решение о самостоятельной ликвидации. Так, согласно [расписанию судебных заседаний](#), на 28 ноября 2023 года было назначено рассмотрение дела о ликвидации Общественного объединения г. Минска "Ассоциация Кадровиков" (до этого рассмотрение дела о ликвидации данной организации было обозначено в расписании судебных заседаний на 05.09.2023).

Вместе с тем, [согласно](#) Единому государственному регистру юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ЕГР) данной организацией 28.08.2023 года принято решение о самостоятельной ликвидации, 17.11.2023 года организация исключена из ЕГР.

К процедуре ликвидации общественных объединений после вступления в силу судебных решений о такой ликвидации возникает масса вопросов. Согласно уставам большинства общественных объединений, ликвидационная комиссия после принятия решения о ликвидации назначается органом, принявший такое решение. Данное положение соответствует нормам Гражданского кодекса Республики Беларусь.

Однако при принудительной ликвидации общественных объединений ликвидационная комиссия ни судами, ни регистрирующим органом не назначается. В ответ на запросы принудительно ликвидируемых общественных объединений регистрирующие органы предлагают принять решение о создании ликвидационной комиссии либо представителем организации, либо ее руководящему органом. Таким образом, **принудительно ликвидированные организации ставятся властями в ситуацию вынужденного нарушения закона.** Законодательство не отвечает на ряд вопросов о передаче имущества после принятия решения о ликвидации, в первую очередь приобретенного за счет иностранной безвозмездной или международной технической помощи. Многие общественные объединения в подобной ситуации ликвидационную комиссию не назначают и процесс ликвидации не начинают.

На практике (в основном с июля 2023 года) регистрирующие органы часто исключают из ЕГР общественные объединения, которые не приступили к процессу ликвидации после принятия судебного решения, даже при наличии у этих общественных объединений задолженностей перед бюджетом, иными кредиторами, иностранной безвозмездной помощи на балансе. **В отношении негосударственных учреждений такую процедуру не применяют.**

Законодательную лакуну об исключении из ЕГР общественных объединений, в отношении которых судом принято решение о ликвидации и не создана ликвидационная комиссия, которые не приступили к процессу ликвидации самостоятельно, частично решают изменения в Гражданский кодекс, внесенные [Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2023 г. № 334-З](#). Устанавливается, что общественное объединение, религиозная организация, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации, сами назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора). В случае, если в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу решения суда ликвидационная комиссия либо ликвидатор не назначены, обязанность по осуществлению ликвидации переходит к регистрирующему органу. Изменения в Гражданский кодекс вступают в силу через год после официального опубликования, с 6 января 2025 года.

## АНАЛИЗ ОБЩЕЙ СТАТИСТИКИ ПОКАЗЫВАЕТ:

начиная с сентября 2020 года на конец декабря 2023 года, в Беларуси стало меньше (либо в ближайшее время в результате судебных рассмотрений станет) как минимум **на 1509** некоммерческих организаций (общественных объединений, включая профессиональные союзы и политические партии, фондов, негосударственных учреждений, ассоциаций, религиозных организаций).<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Данные на 31 декабря 2023 года по сведениям правозащитной организации Lawtrend, которая ведет мониторинг ликвидации по информации из открытых источников <https://www.lawtrend.org/liquidation-nko>



## 6. АДМИНИСТРАТИВНОЕ И УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ИНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА ОГО И ИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Принудительная ликвидация и понуждение некоммерческих организаций к самостоятельной ликвидации, признание их экстремистскими формированиями лишь некоторые из многочисленных инструментов давления на организации гражданского общества и их представителей.

В арсенале органов власти обыски, допросы, вызовы на беседы, вербовка, давление на родственников и близких, блокировка банковских счетов, блокировка вэб-сайтов, письменные предупреждения, приостановление деятельности и т.п. Распространенной практикой 2023 года стало понуждение общественных объединений к исключению из членов определенных людей. Например, [стало известно](#) об исключении политического заключенного Алеся Пушкина (за несколько недель до его смерти в неволе) и **еще 9** членов из Белорусского союза художников. В 2023 году Министерством юстиции [проведены](#) контрольные мероприятия в отношении более тысячи общественных объединений. Письменные предупреждения вынесены в отношении **410** некоммерческих организаций.

Представители организаций гражданского общества подвергаются административным задержаниям. В отношении представителей организаций гражданского общества самого разного направления деятельности (правозащитные, экологические, культурные, просветительские, социальные, фабрики мысли и т.д.) возбуждаются уголовные дела по различным статьям, в том числе связанные с организацией и участием в экстремистских формированиях.

Более сотни представителей организаций гражданского общества находятся в местах лишения свободы,<sup>5</sup> их регулярно вносят в перечни лиц, причастных к экстремистской и/или террористической деятельности.

Так, по данным [Солидарности](#), организации профсоюзных лидеров и активистов, вынужденно покинувших Беларусь, на конец декабря в белорусских тюрьмах находились **44 профсоюзных активиста и лидера** демократических профсоюзов.

Преследованию подвергаются как активисты внутри Беларуси, так и вынужденно покинувшие страну.

<sup>5</sup>Примеры огромных сроков лишения свободы, которые получают представители организаций гражданского общества, в том числе профсоюзов, можно найти в ежемесячных мониторингах Lawtrend, например, [обзоре за декабрь 2023 года](#).

28 ноября по всей Беларуси прокатилась очередная волна обысков в рамках «дела Координационного комитета». [По информации](#) Следственного комитета, «в качестве подозреваемых по делу Координационного совета привлечены **свыше ста лиц**. Эти лица признаны подозреваемыми в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст.357 (заговор с целью захвата государственной власти неконституционным путем) и ч.3 ст.361<sup>1</sup> (вхождение лица в состав экстремистского формирования в целях совершения преступлений экстремистской направленности) Уголовного кодекса Республики Беларусь». В результате проведенных обысков имеется целый ряд случаев ареста имущества и недвижимости.

На конец 2023 года в [«Перечень лиц в отношении которых начато специальное производство и вызываемых в орган уголовного преследования»](#) Следственным комитетом внесено **35 человек**, в том числе представителей организаций гражданского общества, из них **18 в мониторинговый период**.

## 7. ОГОСУДАРСТВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, ДИСКРЕДИТАЦИЯ НЕУГОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Власть стала обращать существенно большее внимание на создание благоприятных условий для деятельности контролируемых организаций, активизацию деятельности ГОНГО и направление их работы на сферы, освободившееся после ликвидации независимых организаций.

Это проявляется в увеличении прямой поддержки (в том числе финансовой), требовании расширить охват членством, создании структур на предприятиях, общей активизации деятельности ГОНГО в государственных СМИ и в системе идеологической пропаганды, использовании ГОНГО в качестве крыши для низовых гражданских инициатив (grass-roots), формальном определении ГОНГО как субъектов, **уполномоченных выдвигать делегатов на Всебелорусское народное собрание.**

Представители провластных организаций, вроде БСЖ, БРСМ и “Белой Руси”, включаются в общественные советы (состав многих общественно-консультативных советов был изменен весной 2023 года), награждаются грамотами. В руководство данных организаций входят представители власти.

Так, в составе 7 членов президиума БСЖ: первый заместитель председателя Мингорисполкома, председатель Совета Республики Национального собрания, заместитель начальника управления Секретариата Совета Республики Национального собрания<sup>5</sup>, первый заместитель Министра юстиции, пресс-секретарь президента Республики Беларусь.

Провластные объединения, осуществляют различные проекты на местах, анонсируют региональные проекты, которые **фактически поддерживаются властью** и к которым граждане из-за отсутствия альтернативы могут присоединяться **не только по принуждению, но и добровольно.**

Эти же организации участвуют в избирательном процессе. Например, по данным Центризбиркома в качестве наблюдателей на единый день голосования от общественных объединений аккредитовали **1 794** человека. Из них **551** человек - представители профсоюзов, входящих в ФПБ, по несколько сотен наблюдателей аккредитовали от Белой Руси, БРСМ, Белорусского общественного объединения ветеранов. От "других общественных объединений" (обычно это БСЖ, Красный крест и т.п.) аккредитовали только **17** наблюдателей.

На фоне создания «собственного гражданского общества» продолжается **практика дискредитации** независимых организаций гражданского общества в провластных ТГ-каналах, СМИ, в том числе, в газете администрации президента Беларусь Сегодня, например, в отношении лидеров принудительно ликвидированного общественного объединения «Радислава», правозащитников ПЦ «Весна», экологических организаций, урбанистических инициатив.